

# 深圳市经济、政府性基金预算和债务情况说明

## 一、深圳市经济、财政和债务数据明细表

图表 5-1: 深圳市经济、财政和债务有关数据

| 地方经济状况              |          |          |          |
|---------------------|----------|----------|----------|
| 一、2019-2021 年经济基本状况 |          |          |          |
| 年份/项目               | 2019 年   | 2020 年   | 2021 年   |
| 地区生产总值 (亿元)         | 26927.09 | 27670.24 | 30664.85 |
| 地区生产总值增速 (%)        | 6.7      | 3.1      | 6.7      |
| 第一产业 (亿元)           | 25.2     | 25.79    | 26.59    |
| 第二产业 (亿元)           | 10495.84 | 10454.01 | 11338.59 |
| 第三产业 (亿元)           | 16406.06 | 17190.44 | 19299.67 |
| 产业结构                |          |          |          |
| 第一产业 (%)            | 0.1      | 0.1      | 0.1      |
| 第二产业 (%)            | 39.0     | 37.8     | 37       |
| 第三产业 (%)            | 60.9     | 62.1     | 62.9     |
| 全社会固定资产投资 (亿元)      |          |          |          |

|                                |               |           |               |     |               |     |
|--------------------------------|---------------|-----------|---------------|-----|---------------|-----|
| 进出口总额（亿元）                      | 29773.86      | 30502.5   | 35435.57      |     |               |     |
| 出口额（亿元）                        | 16708.95      | 16972.7   | 19263.41      |     |               |     |
| 进口额（亿元）                        | 13064.92      | 13529.9   | 16172.16      |     |               |     |
| 社会消费品零售总额（亿元）                  | 6582.85       | 8664.83   | 9498.12       |     |               |     |
| 城镇（常住）居民人均可支配收入（元）             | 62522.4       | 64878     | 70847         |     |               |     |
| 居民消费价格指数（上年=100）               | 103.4         | 102.3     | 100.9         |     |               |     |
| 工业生产者出厂价格指数（上年=100）            | 100           | 99        |               |     |               |     |
| 工业生产者购进价格指数（上年=100）            | 99.4          | 98.8      |               |     |               |     |
| 金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）            | 83942.45      | 101897.31 | 112545.17     |     |               |     |
| 金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）            | 59461.39      | 68020.54  | 77240.78      |     |               |     |
| <b>二、2019-2021 年财政收支状况（亿元）</b> |               |           |               |     |               |     |
| <b>（一）近三年一般公共预算收支</b>          |               |           |               |     |               |     |
| 年份/项目                          | <b>2019 年</b> |           | <b>2020 年</b> |     | <b>2021 年</b> |     |
|                                | 市 本<br>级      | 全 市       | 市 本 级         | 全 市 | 市 本 级         | 全 市 |

|                   |             |             |             |             |             |             |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 一般公共预算收入          | 2364.<br>15 | 3773.<br>38 | 2357.6<br>7 | 3857.4<br>6 | 2629.<br>94 | 4257.<br>76 |
| 一般公共预算支出          | 2118.<br>50 | 4552.<br>73 | 1957.8<br>6 | 4178.4<br>2 | 2054.<br>08 | 4570.<br>22 |
| 地方政府一般债券收入        | 9           | 11          | 10.75       | 22          | 56          | 69.2        |
| 地方政府一般债券还本支出      | 30.3        | 30.3        | 18          | 21          | 18.6        | 21.6        |
| 转移性收入             | 1174.<br>45 | 1801.<br>46 | 888.49      | 1513.7<br>4 |             |             |
| 转移性支出             | 1400.<br>8  | 1002.<br>8  | 1292.2<br>9 | 1193.7<br>8 |             |             |
| (二) 近三年政府性基金预算收支  |             |             |             |             |             |             |
| 政府性基金收入           | 993.6<br>7  | 1005.<br>72 | 1262.6<br>9 | 1287.2<br>4 | 1363.<br>62 | 1373.<br>68 |
| 政府性基金支出           | 350.5<br>6  | 970.9<br>4  | 352.22      | 1224.5<br>5 | 456.7<br>7  | 1087.<br>32 |
| 地方政府专项债券收入        | 52.5        | 303         | 114.1       | 460         | 213.6       | 517         |
| 地方政府专项债券还本支出      | 0           | 0           | 1.6         | 10.06       | 2.67        | 25.25       |
| (三) 近三年国有资本经营预算收支 |             |             |             |             |             |             |
| 国有资本经营收入          | 61.22       | 68.65       | 78.37       | 96.11       | 82.86       | 110.9<br>1  |

|  |       |       |      |      |       |       |
|--|-------|-------|------|------|-------|-------|
| 国有资本经营支出   | 38.14 | 41.12 | 54.6 | 58.3 | 54.79 | 58.83 |
| <b>三、地方政府债务状况（亿元）</b>  |       |       |      |      |       |       |
| 2019 年底地方政府债务余额  | 430.3 |       |      |      |       |       |
| 2020 年底地方政府债务余额  | 881.2 |       |      |      |       |       |
| 2021 年底地方政府债务余额  | 1420  |       |      |      |       |       |
| <p>注：1. 经济基本状况按统计年鉴口径，其中 2020 年度数据为截至 2020 年 12 月统计快报数。</p> <p>2. 自 2019 年起，我市财政预算收支情况包含深汕特别合作区数据。</p> <p>3. 2021 年财政收支数据和 2021 年地方政府债务数据为截至 2021 年 12 月底的预算执行情况；</p> <p>2021 年地方经济状况数据因相关统计数据未完全公布、财政决算工作未完成，部分数据暂无法提供。</p> |       |       |      |      |       |       |

图表 5-2：深圳市 2021 年政府性基金预算收支情况表

单位：亿元

| 项目 |              | 2021 年  |         |
|----|--------------|---------|---------|
|    |              | 全市      | 市本级     |
| 收入 | 政府性基金收入      | 1373.68 | 1363.62 |
|    | 地方政府专项债券收入   | 517     | 213.6   |
| 支出 | 政府性基金支出      | 1087.32 | 456.77  |
|    | 地方政府专项债券还本支出 | 25.25   | 2.67    |

## 二、深圳市财政收支情况

### 1. 一般公共预算收支

2019年，深圳全市地方级一般公共预算收入完成3,773.2亿元，增长6.5%；支出完成4,553亿元，增长6.2%。

2020年，深圳全市地方级一般公共预算收入完成3,857亿元，增长2.2%；支出完成4,178亿元，下降8.2%。

2021年，深圳全市地方级一般公共预算收入完成4,257.8亿元，增长10.4%，支出完成4570.2亿元，增长9.4%。

### 2. 政府性基金收支

2019年，全市政府性基金预算收入完成1,005.7亿元，增长2.9%，其中国有土地使用权出让收入完成922.4亿元，增长1.2%。2019年，全市政府性基金预算支出完成970.9亿元，增长51%。

2020年，全市政府性基金预算收入完成1287.2亿元，增长28%，其中国有土地使用权出让收入完成1207.7亿元，增长30.9%。2020年，全市政府性基金预算支出完成1224.5亿元，增长26.1%。

2021年，全市政府性基金预算收入完成1373.7亿元，增长6.7%，其中国有土地使用权出让收入完成1294.7亿元，

增长 7.2%。2021 年，全市政府性基金预算支出完成 1087.3 亿元，下降 11.2%。

### 3. 国有资本经营收支

2019 年，全市国有资本经营预算收入完成 68.7 亿元，增长 47.2%。2019 年，全市国有资本经营预算支出完成 41.1 亿元，增长 7.5%。

2020 年，全市国有资本经营预算收入完成 96.1 亿元，增长 40%；2020 年，全市国有资本经营预算支出完成 58.3 亿元，增长 41.8%。

2021 年，全市国有资本经营预算收入完成 110.9 亿元，增长 15.4%。2021 年，全市国有资本经营预算支出完成 58.8 亿元，增长 0.9%。

## 三、深圳市地方政府债务管理情况

### （一）政府债务余额情况

截至 2019 年底，全市政府债务余额 430.3 亿元，其中市本级政府债务余额 125.6 亿元。

截至 2020 年底，全市政府债务余额 881.2 亿元，其中，市本级政府债务余额 230.4 亿元。

截至 2021 年底，全市政府债务余额 1420 亿元，其中，市本级政府债务余额 478.7 亿元。

## （二）政府债务限额情况

2019 年底政府债务限额 698.5 亿元，按类型划分，一般债务 324.6 亿元，专项债务 373.9 亿元。

2020 年底政府债务限额 1179.5 亿元，按类型划分，一般债务 345.6 亿元，专项债务 833.9 亿元。

2021 年底政府债务限额 1626.2 亿元，按类型划分，一般债务 278.7 亿元，专项债务 1347.5 亿元。

图表 6-1：深圳市 2021 年专项债务情况表

单位：亿元

| 项目     |     | 2021 年  |
|--------|-----|---------|
| 专项债务限额 |     | 1347.47 |
| 专项债务余额 |     | 1304.1  |
| 地区分布   | 市本级 | 404.34  |
|        | 区级  | 899.76  |

|      |          |        |
|------|----------|--------|
| 期限结构 | 1-3(含)年  | 102.56 |
|      | 3-5(含)年  | 92.83  |
|      | 5-10(含)年 | 619.65 |
|      | 10年以后    | 489.06 |

### **(三) 加强债务管理，防范债务风险的政策措施**

深圳市大力推进政府债务管理改革，优化债务结构，强化债务管理，降低债务成本，严控债务风险，在全力服务保障深圳市经济社会发展的同时，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。具体如下：

一是强化政府债务管理组织领导。市委、市政府主要领导亲自研究部署政府债务管理工作，各级各部门积极推进狠抓落实，进一步提高全市政府债务管理水平。根据中央关于地方政府债务管理的有关要求，深圳市政府成立了市政府性债务管理领导小组，负责统筹、领导全市政府债务和隐性债务管理。建立了跨部门联合监测工作机制，全口径监测深圳市政府债务和隐性债务情况，进一步加强政府债务风险防控能力，强化政府债务风险应对能力，提高全市政府债务管理



水平。

**二是健全政府债务管理制度框架体系。**认真贯彻落实《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），制订了《深圳市地方政府性债务风险应急处置预案》（深财预〔2017〕10号），对债务风险事件建立分组响应机制，实施分类应急处置，进一步健全政府债务风险管理机制。持续完善政府债务管理体系，债券资金的发行和偿还已明确纳入预算管理，同时持续推进债务风险预警方案的制定工作。

**三是强化政府债务限额管理，控制债务规模。**全面实行政府债务限额管理，对政府债务设置“天花板”，建立政府举债审批工作机制，严格限定政府举债程序和资金用途。同时，结合债务风险指标和新增债券安排，对全市政府债务进行及时调整，合理确定全市政府债务总限额及市区两级政府债务分限额，努力使市区两级政府债务总量和结构处于较为合理的水平。

**四是多措并举，防控政府债务风险。**构建政府债务风险预警、应急处理等管理体系，测算评估政府债务风险指标，制定政府债务风险化解规划和债务处置计划，加快化解债务风险。做好政府债务统计和分析工作，动态掌握全市债务情

况，政府债务管理工作持续深入，对债务风险及时监测，对超过或者接近风险的辖区给予预警。