深圳市经济、政府性基金预算和债务

情况说明

一、深圳市经济、财政和债务数据明细表

图表1-1：深圳市经济、财政和债务有关数据

|  |
| --- |
| **地方经济状况** |
| **一、2018-2020年经济基本状况** |
| 年份/项目 | 2018年 | 2019年 | 2020年 |
| 地区生产总值（亿元） | 24221.98 | 26927.09 | 27670.24 |
| 地区生产总值增速（%） | 7.6 | 6.7 | 3.1 |
| 第一产业（亿元） | 22.09 | 25.2 | 25.79 |
| 第二产业（亿元） | 9961.95 | 10495.84 | 10454.01 |
| 第三产业（亿元） | 14237.94 | 16406.06 | 17190.44 |
| 产业结构 |
| 第一产业（%） | 0.09 | 0.1 | 0.1 |
| 第二产业（%） | 41.13 | 39.0 | 37.8 |
| 第三产业（%） | 58.78 | 60.9 | 62.1 |
| 全社会固定资产投资（亿元） | 6191.01 | 　 |  |
| 进出口总额（亿元） | 29983.74 | 29773.86 | 30502.5 |
| 出口额（亿元） | 16274.69 | 16708.95 | 16972.7 |
| 进口额（亿元） | 13709.05 | 13064.92 | 13529.9 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 6168.87 | 6582.85 | 8664.83 |
| 城镇（常住）居民人均可支配收入（元） | 57543.6 | 62522.4 | 64878 |
| 居民消费价格指数（上年＝100） | 102.8 | 103.4 | 102.3 |
| 工业生产者出厂价格指数（上年＝100） | 100.2 | 　100 | 99 |
| 工业生产者购进价格指数（上年＝100） | 102.4 | 　99.4 | 98.8 |
| 金融机构各项存款余额（本外币）（亿元） | 72550.36 | 83942.45 | 101897.31 |
| 金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元） | 52539.79 | 59461.39 | 68020.54 |
| **二、2018-2020年财政收支状况（亿元）** |
| （一）近三年一般公共预算收支 |
| **年份/项目** | **2018年** | **2019年** | **2020年** |
| **市本级** | **全市** | **市本级** | **全市** | **市本级** | **全市** |
| 一般公共预算收入 | 2190.1 | 3538.4 | 2364.15 | 3773.38 | 2357.67 | 3857.46 |
| 一般公共预算支出 | 2115.5 | 4282.6 | 2118.50 | 4552.73 | 1957.86 | 4178.42 |
| 地方政府一般债券收入 | 13 | 13 | 9 | 11 | 10.75 | 22 |
| 地方政府一般债券还本支出 | 18 | 23 | 30.3 | 30.3 | 18 | 21 |
| 转移性收入 | 1035.9 | 1714.48 | 1174.45 | 1801.46 | 888.49 | 1513.74 |
| 转移性支出 | 1105.51 | 960.36 | 1400.8 | 1002.8 | 1292.29 | 1193.78 |
| （二）近三年政府性基金预算收支 |
| 政府性基金收入 | 962.5 | 964.6 | 993.67 | 1005.72 | 1262.69 | 1287.24 |
| 政府性基金支出 | 213 | 637.4 | 350.56 | 970.94 | 352.22 | 1224.55 |
| 地方政府专项债券收入 | 39.4 | 39.4 | 52.5 | 303 | 114.1 | 460 |
| 地方政府专项债券还本支出 | 　 | 　 | 0 | 0 | 1.6 | 10.06 |
| （三）近三年国有资本经营预算收支 |
| 国有资本经营收入 | 40.8 | 46.6 | 61.22 | 68.65 | 78.37 | 96.11 |
| 国有资本经营支出 | 36.4 | 38.3 | 38.14 | 41.12 | 54.6 | 58.3 |
| **三、地方政府债务状况（亿元）** |
| 2018年底地方政府债务余额 | 145.9 |
| 2019年底地方政府债务余额 | 430.3 |
| 2020年底地方政府债务余额 | 881.2 |
| 注：1.经济基本状况按统计年鉴口径，其中2020年度数据为截至2020年12月统计快报数。2.自2019年起，我市财政预算收支情况包含深汕特别合作区数据。 |

图表1-2：深圳市2020年政府性基金预算收支情况表

单位：亿元

|  |  |
| --- | --- |
| **项目** | **2020年** |
| **全市** | **市本级** |
| 收入 | 政府性基金收入 | 1287.24 | 1262.69 |
| 地方政府专项债券收入 | 460 | 114.1 |
| 支出 | 政府性基金支出 | 1224.55 | 352.22 |
| 地方政府专项债券还本支出 | 10.06 | 1.6 |

二、深圳市政府性基金收支情况

2018年，全市政府性基金预算收入完成964.6亿元，下降6.3%,其中国有土地使用权出让收入完成898.2亿元，下降6.5%。2018年，全市政府性基金预算支出完成637.4亿元，增长18.7%。

2019年，全市政府性基金预算收入完成1,005.7亿元，增长2.9%，其中国有土地使用权出让收入完成922.4亿元，增长1.2%。2019年，全市政府性基金预算支出完成970.9亿元，增长51%。

2020年，全市政府性基金预算收入完成1287.2亿元，增长28%，其中国有土地使用权出让收入完成1207.7亿元，增长30.9%。2020年，全市政府性基金预算支出完成1224.5亿元，增长26.1%。

三、深圳市地方政府债务管理情况

（一）政府债务余额情况

截至2018年底，全市政府债务余额145.9亿元，其中市本级政府债务余额93.9亿元。

截至2019年底，全市政府债务余额430.3亿元，其中市本级政府债务余额125.6亿元。

截至2020年底，全市政府债务余额881.2亿元，其中，市本级政府债务余额230.4亿元。

（二）政府债务限额情况

2018年底政府债务限额384.5亿元，按类型划分，一般债务313.6亿元，专项债务70.9亿元。

2019年底政府债务限额698.5亿元，按类型划分，一般债务324.6亿元，专项债务373.9亿元。

2020年底政府债务限额1179.5亿元，按类型划分，一般债务345.6亿元，专项债务833.9亿元。

|  |
| --- |
| 图表3-1：深圳市2020年专项债务情况表 单位：亿元 |
| 项目 | 2020年 |
| 专项债务限额 | 833.90 |
| 专项债务余额 | 812.34 |
| 地区分布 | 市本级 | 194.80 |
| 区级 | 617.54 |
| 期限结构 | 1-3(含)年 | 22.40 |
| 3-5(含)年 | 78.20 |
| 5-10(含)年 | 520.80 |
| 10年以后 | 190.94 |

（三）加强债务管理，防范债务风险的政策措施

深圳市大力推进政府债务管理改革，优化债务结构，强化债务管理，降低债务成本，严控债务风险，在全力服务保障深圳市经济社会发展的同时，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。具体如下：

**一是**强化政府债务管理组织领导。市委、市政府主要领导亲自研究部署政府债务管理工作，各级各部门积极推进狠抓落实，进一步提高全市政府债务管理水平。根据中央关于地方政府债务管理的有关要求，深圳市政府成立了市政府性债务管理领导小组，负责统筹、领导全市政府债务和隐性债务管理。建立了跨部门联合监测工作机制，全口径监测深圳市政府债务和隐性债务情况，进一步加强政府债务风险防控能力，强化政府债务风险应对能力，提高全市政府债务管理水平。

**二是**健全政府债务管理制度框架体系。认真贯彻落实《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号），制订了《深圳市地方政府性债务风险应急处置预案》（深财预〔2017〕10号），对债务风险事件建立分组响应机制，实施分类应急处置，进一步健全政府债务风险管理机制。持续完善政府债务管理体系，债券资金的发行和偿还已明确纳入预算管理，同时持续推进债务风险预警方案的制定工作。

**三是**强化政府债务限额管理，控制债务规模。全面实行政府债务限额管理，对政府债务设置“天花板”，建立政府举债审批工作机制，严格限定政府举债程序和资金用途。同时，结合债务风险指标和新增债券安排，对全市政府债务进行及时调整，合理确定全市政府债务总限额及市区两级政府债务分限额，努力使市区两级政府债务总量和结构处于较为合理的水平。

**四是**多措并举，防控政府债务风险。构建政府债务风险预警、应急处理等管理体系，测算评估政府债务风险指标，制定政府债务风险化解规划和债务处置计划，加快化解债务风险。做好政府债务统计和分析工作，动态掌握全市债务情况，政府债务管理工作持续深入，对债务风险及时监测，对超过或者接近风险的辖区给予预警。